



Le principali novità in materia di attuazione del PNRR dopo l'ultimo decreto del Governo

Francesco Monaco

Capo Dipartimento Supporto ai Comuni e Politiche europee - IFEL

Milano, 26 marzo 2024

PARTE PRIMA

Il Contesto

22 febbraio 2024

IV Relazione PNRR - Evidenze

- Pagamento terza (18,5 miliardi) e quarta rata (16,5 miliardi) a dicembre 2023. Complessivamente fino ad oggi sono stati trasferiti all'Italia **102,5 miliardi di euro** su 194,4 complessivi
- Il 29 dicembre è stata fatta richiesta di pagamento della 5° rata, che se andrà a buon fine porterà gli incassi a **113 miliardi di euro** (il 58% del totale)
- Il nuovo PNRR Italia è stato approvato da ECOFIN l'**8 dicembre 2023**, approvato in prima versione il **13 luglio 2021** - Regolamento (UE) 2021/241
- Il nuovo PNRR prevede una dotazione finanziaria di **194,4 miliardi di euro**, con un incremento delle sovvenzioni, che raggiungono 71,8 miliardi di euro, anche grazie a un contributo aggiuntivo del regolamento *REPowerEU* (Regolamento UE 2023\435).
- Restano invariate le risorse prese in prestito, pari a **122,6 miliardi di euro**
- Le missioni sono passate da 6 a **7** (competitività e digitalizzazione, transizione ecologica, mobilità sostenibile, istruzione e ricerca, inclusione e coesione sociale, salute, sicurezza e efficienza energetica)
- Alle 59 riforme previste dal Piano originario sono state aggiunte 7 nuove riforme, di cui 5 collegate a *RePowerEU*, per un totale di **66 riforme**.
- Gli investimenti sono passati da 134 a **150**

22 febbraio 2024

IV Relazione PNRR – La Spesa

- Al 31 dicembre 2023, l'Italia ha ottenuto **101,93 miliardi di euro**, corrispondenti a circa il 52% del totale del PNRR, comprensivi del prefinanziamento iniziale.
- Alla data del 31 dicembre 2023, in base ai dati del Ministero dell'Economia e delle Finanze – che assicura il monitoraggio e il controllo finanziario - le spese sostenute risultano pari a circa **45,6 miliardi di euro**, come riportato nella Tabella 3 (23 nella relazione) che espone il relativo riparto per Amministrazioni centrali titolari delle misure.
- Tale dato si riferisce al PNRR ante revisione, il quale considera anche le spese (pari a circa 2,6 miliardi di euro) relative alle misure spostate dal Piano per effetto della decisione del Consiglio ECOFIN dell'8 dicembre 2023.
- La spesa effettuata nel 2023 è stata di **21,1 miliardi di euro**, valore di poco inferiore a quanto registrato cumulativamente nel biennio 2021-2022
- E' importante segnalare che il dato si riferisce alla spesa effettuata dai soggetti attuatori come riscontrabile dal sistema di **monitoraggio ReGiS** e potrebbe, quindi, in alcuni casi risultare incompleto qualora le amministrazioni non abbiano provveduto a registrare correttamente le singole operazioni.

22 febbraio 2024

IV Relazione PNRR – Confronto europeo

- L'Italia si conferma il principale beneficiario dei fondi RRF con una dotazione totale di 194,4 miliardi di euro, seguita da **Spagna, Francia e Polonia**.
- Come indicato dalla Commissione europea nella valutazione di medio termine pubblicata il 21 febbraio 2024, l'Italia è lo Stato membro dell'Unione europea che **ha raggiunto il più alto numero di milestone e target** (178 su un totale di 527), seguita da Spagna e Croazia (rispettivamente 121 su 416 e 104 su 372).
- Ulteriori 52 M&T sono stati rendicontati per la quinta richiesta di pagamento, portando a 230 il numero di risultati rendicontati (37,3% dei 617 M&T del nuovo Piano).
- L'analisi dell'avanzamento nelle richieste di pagamento e nei finanziamenti ricevuti evidenzia che l'Italia e la Francia sono i Paesi che hanno ricevuto l'ammontare più elevato di risorse, rispettivamente il 52,4% e il 53,2% delle risorse totali assegnate ai loro nuovi Piani.
- Al 31 dicembre 2023 solo quattro Stati membri non avevano ancora inoltrato alcuna richiesta di pagamento alla Commissione europea.
- L'Italia, inoltre, con la richiesta della quinta rata trasmessa alla Commissione europea il 29 dicembre 2023, è l'unico Paese ad aver presentato richieste di pagamento pari al 50% del numero totale di pagamenti.

Spesa totale e risorse da spendere, per amministrazione pubblica titolare, a seguito della revisione del PNRR da parte del Governo

Fonte: Quarta relazione sullo stato di avanzamento del PNRR, 2024

Amministrazione Titolare	Totale risorse PNRR dopo la modifica (mln di euro)	Spesa totale al 31 dicembre 2023 (mln di euro)	Risorse totali da spendere (mln di euro)
Giustizia Amministrativa (Consiglio di Stato e Tar	42	15	27
In corso di assegnazione	1.390	0	1.390
Ministero dell'Università e della Ricerca	11.583	1.386	10.197
Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale	1.200	598	602
Ministero del Lavoro e Politiche Sociali	8.404	59	8.345
Ministero del Turismo	2.400	67	2.333
Ministero della Cultura	4.205	152	4.053
Ministero della Giustizia	2.680	679	2.001
Ministero della Salute	15.626	590	15.036
Ministero dell'agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste	6.530	201	6.329
Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica	33.714	14.021	19.693
Ministero delle imprese e del <i>made in Italy</i>	28.878	13.762	15.116
Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti	39.839	6.055	33.784
Ministero dell'Economia e delle Finanze	340	103	237
Ministero dell'Interno	3.596	354	3.242
Ministero dell'Istruzione e del Merito	17.059	2.988	14.071
PCM - Dipartimento Protezione Civile	1.200	238	962
PCM - Dipartimento della Funzione Pubblica	1.270	113	1.156
PCM - Dipartimento della Trasformazione Digitale	11.446	1.244	10.202
PCM - Dipartimento Pari opportunità e Famiglia	10	0,2	10
PCM - Dipartimento per gli Affari Regionali e Autonomie	135	1,1	134
PCM - Dipartimento per le Politiche di Coesione	320	19	301
PCM - Dipartimento per le Politiche Giovanili ed il Servizio Civile Universale	650	324	326
PCM - Dipartimento per lo Sport	700	27	673
PCM – Struttura commissariale alla ricostruzione	1.200		1.200
Totale	194.416	42.998	151.418

Misure PNRR che trattano nello specifico temi connessi alla rigenerazione urbana

M5C2I2.1 | Interventi di rigenerazione urbana

Target | Comuni con una popolazione di almeno 15.000 abitanti.

Dotazione finanziaria PNRR | 3,3 mld di euro totali + 0,9 mld di cui all'art. 28 del DL n. 17/2022.
(Investimento PNRR post revisione ridotto a 1,9 mld).

M5C2I2.2 | Piani Urbani Integrati (PUI)

Target | 14 Città metropolitane.

Dotazione finanziaria PNRR | 2,6 mld di euro totali.
(Investimento PNRR post revisione ridotto a 0,9 mld).

M5C2I2.3 | Programma Innovativo della Qualità dell'Abitare (PINQUA)

Target | Regioni, Città metropolitane e comuni con una popolazione di almeno 60.000 abitanti.

Dotazione finanziaria PNRR | 2,4 mld di euro totali.

Su 9,1 miliardi di risorse assegnate, 6,8 risultano validati dal sistema ReGiS

Progetti e stanziamenti con soggetti attuatori i Comuni

Progetti per Misura	N. progetti validati	Finanziamenti PNRR assegnazioni	Finanziamenti PNRR validati ReGiS
M5C2I2.1 Rig. Urbana	1.941	4.266.900.000	2.941.271.356
M5C2I2.2 PUI	417	2.480.190.000	1.866.964.151
M5C2I2.3 PiNQUA	564	2.367.250.000	1.982.711.525
Totale	2.922	9.114.340.000	6.790.947.033

Progetti e stanziamenti con soggetti attuatori solo i comuni (sono escluse le Città Metropolitane, le Regioni o le aggregazioni), divisi per misura PNRR pre revisione. Dati stanziamenti IFEL EASY #PNRRinComune e Dati italiadomani al 04.12.2023.

Stato di attuazione dei fondi SIE 2014-2020 in Italia (milioni di euro e valori percentuali)

Fondo	Milioni di euro			% impegni su programmato	% pagamenti su programmato
	Programmato	Impegni	Pagamenti		
FESR*	38.198	41.176	30.388	107,8%	79,6%
FSE**	27.191	26.207	18.133	96,4%	66,7%
FEASR***	27.878	21.238	21.238	76,2%	76,2%
FEAMP	980	766	592	78,2%	60,4%
Totale	94.247	89.387	70.351	94,8%	74,6%

Il valore dei Programmi tiene conto delle riprogrammazioni SAFE effettuate alla data del 31.12.2023 come da decisioni comunitarie.

*Comprensivo della quota IPA a valere sui Programmi CTE.

**Comprensivo della quota a valere sul fondo Iniziativa Occupazione Giovani (IOG) programmata nel PON Iniziativa Occupazione Giovani a titolarità dell'Agenda Nazionale per le Politiche Attive del Lavoro (ANPAL).

***Il trasferimento dei dati di attuazione da parte dei Programmi FEASR al Sistema Nazionale di Monitoraggio non è ancora completo. Pertanto, nelle more che si concludano tali procedure, le informazioni relative ai pagamenti sono state estratte dal sito 'Rete Rurale Nazionale' (cfr. report delle spese sostenute per i Programmi di sviluppo rurale italiani – aggiornamento al 31 dicembre 2023). Il valore degli impegni è stato equiparato al valore dei pagamenti.

[Fonte: RGS-IGRUE, 31 dicembre 2023]

Stato di attuazione dei fondi strutturali 2021-2027 in Italia (milioni di euro e valori percentuali)

Fondo	Milioni di euro			% impegni su programmato	% pagamenti su programmato
	Programmato	Impegni	Pagamenti		
FESR*	44.216,11	2.375,51	191,99	5,37%	0,43%
FSE+	28.639,94	1.875,20	342,83	6,55%	1,20%
JTF	1.211,28	7,11	0,35	0,59%	0,03%
FEAMPA	987,29	109,37	9,25	11,08%	0,94%
Totale	75.054,62	4.367,19	544,44	5,82%	0,73%

*È esclusa la quota FESR a valere sui Programmi CTE.

[Fonte: RGS-IGRUE, 31 dicembre 2023]

PARTE SECONDA

IL DL PRNN-quater

Le modifiche al PNRR

Le modifiche al PNRR, approvate con Decisione del Consiglio UE dell'8 dicembre 2023 (entrata in vigore 11 dicembre 2023), possono essere raggruppate in 4 macro tipologie:

- ✓ **Definanziamenti di alcune misure per l'intero importo** (es. *Piccole e medie opere*) o parzialmente
- ✓ **Riallocazione delle risorse finanziarie tra misure**, spostando i fondi da misure che presentano scarso tiraggio verso misure che hanno evidenziato maggiori esigenze di spesa
- ✓ **Riduzione o slittamenti della scadenza di alcuni obiettivi (target)** da conseguire per il Rimborso delle rate semestrali
- ✓ **Modifiche formali alla descrizione degli obiettivi**, per i quali erano sorti problemi interpretativi

❖ [COM 2023 765 1 EN ACT part1 v5.pdf](#)

❖ [COM 2023 765 1 EN annexe proposition cp part1 v3.pdf](#)

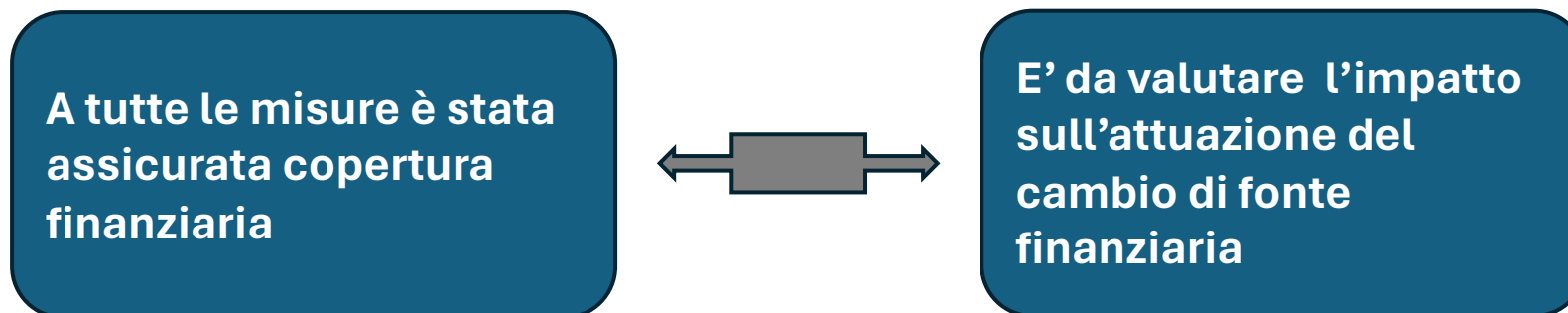
Le misure dei Comuni **integralmente** definanziate

Descrizione Misura	Dotazione finanziaria da DM 06/08/2021	Nuova dotazione finanziaria approvata dalla CE	Tipologia Definanziamento	Totale definanziamento	di cui progetti in essere	di cui progetti nuovi
Promozione impianti innovativi (incluso off-shore)	675.000.000,00 €	- €	Definanziamento totale	- 675.000.000,00 €	- €	- 675.000.000,00 €
Aree interne - Potenziamento servizi e infrastrutture sociali di comunità	725.000.000,00 €	- €	Definanziamento totale	- 725.000.000,00 €	- 225.000.000,00 €	- 500.000.000,00 €
Valorizzazione dei beni confiscati alle mafie	300.000.000,00 €	- €	Definanziamento totale	- 300.000.000,00 €	- €	- 300.000.000,00 €
Linee di collegamento ad Alta Velocità con l'Europa nel Nord (Verona-Brennero - opere di adduzione)	930.000.000,00 €	- €	Definanziamento totale	- 930.000.000,00 €	- €	- 930.000.000,00 €
Connessioni diagonali (eliminazione Roma- Pescara)	620.170.000,00 €	- €	Definanziamento totale	- 620.170.000,00 €	- €	- 620.170.000,00 €
Bus elettrici	300.000.000,00 €	- €	Definanziamento totale	- 300.000.000,00 €	- 50.000.000,00 €	- 250.000.000,00 €
Misure per la gestione del rischio di alluvione e per la riduzione del rischio idrogeologico	1.287.100.000,00 €	- €	Definanziamento totale	- 1.287.100.000,00 €	- 1.287.100.000,00 €	- €
Interventi per la resilienza, la valorizzazione del territorio e l'efficienza energetica dei Comuni	6.000.000.000,00 €	- €	Definanziamento totale	- 6.000.000.000,00 €	- 6.000.000.000,00 €	- €
Tecnologia fotovoltaica	400.000.000,00 €	- €	Definanziamento totale	- 00.000.000,00 €	- €	- 400.000.000,00 €
Industria eolica	100.000.000,00 €	- €	Definanziamento totale	- 100.000.000,00 €	- €	- 100.000.000,00 €

Le misure dei Comuni **parzialmente** definanziate

Descrizione Misura	Dotazione finanziaria da DM 06/08/2021	Nuova dotazione finanziaria approvata dalla CE	Tipologia Definanziamento	Totale definanziamento	di cui progetti in essere	di cui progetti nuovi
Piano per asili nido e scuole dell'infanzia e servizi di educazione e cura per la prima infanzia	4.600.000.000,00 €	3.244.859.040,04	Definanziamento parziale	- 1.355.140.959,96 € -	1.355.140.959,96 €	- €
Investimenti in progetti di rigenerazione urbana, volti a ridurre situazioni di emarginazione e degrado sociale	3.300.000.000,00 €	2.000.000.000,00	Definanziamento parziale	- 1.300.000.000,00 € -	1.300.000.000,00 €	- €
Ciclovie Turistiche	400.000.000,00 €	266.572.404,20 €	Definanziamento parziale	- 133.427.595,80 € -	133.427.595,80 €	- €
Piani urbani integrati - progetti generali	2.493.800.000,00 €	900.000.000,00 €	Definanziamento parziale	- 1.593.800.000,00 €	- €	1.593.800.000,00 €
Tutela e valorizzazione del verde urbano ed extraurbano	330.000.000,00 €	210.000.000,00 €	Definanziamento parziale	- 120.000.000,00 € -	30.000.000,00 €	- 90.000.000,00 €

Fonte: S.Caffù, A. Merola, MEF, marzo 2024



DL PNRR n. 19 DEL 2024 – PRINCIPALI CONTENUTI DI INTERESSE DEI COMUNI

- ❖ Disposizioni in materia di responsabilità per il conseguimento degli obiettivi del PNRR (art. 2)
- ❖ Gestione finanziaria (art. 11)

- ❖ La copertura delle misure parzialmente/totalmente de-finanziate (art. 1)
- ❖ FOI opere non più finanziate dal PNRR e monitoraggio/rendicontazione (art. 12)
- ❖ Disposizioni specifiche Sport (art. 19)
- ❖ Disposizioni specifiche Ministero Interno (artt. da 32 a 35)
- ❖ Tempi pagamento (art. 40)
- ❖ Altre disposizioni di interesse dei Comuni

- ❖ Continuità norme «semplificazione» misure parzialmente/totalmente definanziate (art. 12)



ART. 2: Disposizioni in materia di responsabilita' per il conseguimento degli obiettivi del PNRR

Il comma 1, al fine di assicurare il conseguimento dei traguardi e degli obiettivi intermedi e finali degli interventi previsti dal PNRR, prescrive ai **soggetti attuatori** degli interventi (identificato da CUP) l'obbligo di rendere disponibile ovvero di aggiornare sul sistema informatico ReGiS, il **cronoprogramma procedurale e finanziario** di ciascun intervento aggiornato alla data del 31 dicembre 2023, con l'indicazione dello stato di avanzamento



entro trenta giorni dall'entrata in vigore del decreto-legge in esame (2 APRILE 2024)

L'unità di missione quindi la struttura **dell'amministrazione centrale, titolare della misura**, cui sono attribuite le funzioni di coordinamento, monitoraggio, rendicontazione e controllo (articolo 8, comma 1, del decreto-legge n. 77 del 2021), provvede



entro i successivi trenta giorni ad attestare tramite ReGiS

che i cronoprogrammi relativi ai singoli interventi inseriti dai soggetti attuatori assicurano il conseguimento dei traguardi e degli obiettivi previsti dal PNRR.



COSA DEVONO FARE I COMUNI?

1

Inserire/aggiornare tramite il sistema Regis i **cronoprogrammi procedurali** (Sezione Cronoprogramma/Costi - Iter di Progetto) tutte le fasi previste fino alla conclusione del progetto, le relative date di inizio e fine previste, e, per ogni fase in corso o conclusa, le date di inizio e fine effettive. L'aggiornamento deve garantire che si evinca la pianificazione progettuale e i relativi consuntivi per le fasi chiuse.

❖ *N. B: è importante che le date siano congruenti con quanto concordato nell'ambito degli atti dispositivi e che garantiscano il raggiungimento dei target intermedi e finali.*

2

Aggiornare/implementare tramite il sistema ReGiS **il piano dei costi** (Sezione Cronoprogramma/Costi - Piano dei Costi) da cui deve emergere la pianificazione degli importi da realizzare dell'intero progetto e la consuntivazione degli importi realizzati fino a tutto il 2023.

3

Inserire/aggiornare tramite il sistema Regis le **spese sostenute** (Sezione Gestione Spese) alla data del 31 dicembre 2023 al fine di verificare l'avanzamento finanziario del progetto.

4

Inserire/aggiornare gli **indicatori target** al fine di monitorare l'andamento fisico del progetto che contribuiscono al raggiungimento degli obiettivi di misura. Ove previsto deve essere aggiornato il **valore programmato**, inoltre il comune deve aggiornare il \ in maniera coerente alla fase in cui verte il progetto.

ENTRO QUANDO?

- ✓ I soggetti attuatori devono svolgere tutte le attività **entro il 2 aprile 2024.**



-15 gg

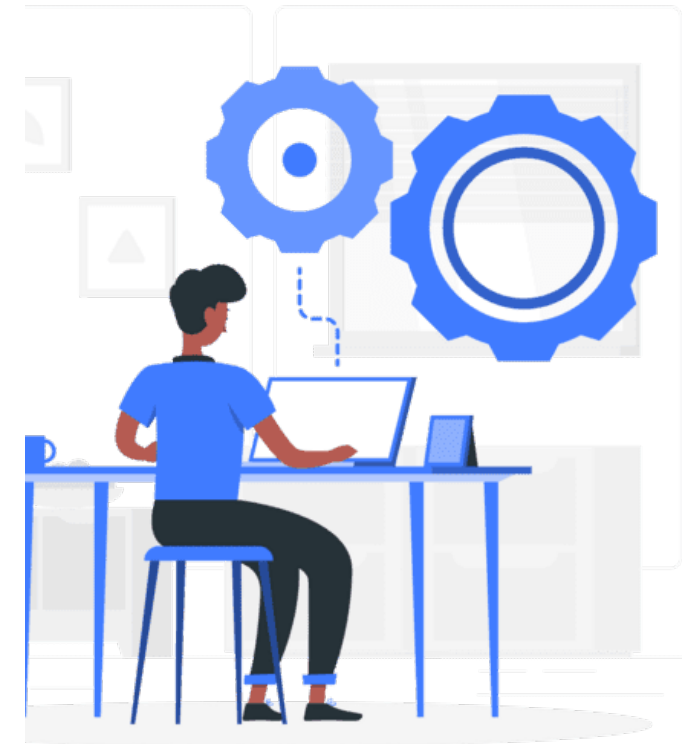
LE AMMINISTRAZIONI TITOLARI COME PROCEDONO SUCCESSIVAMENTE?

1


Verificano che i dati inseriti dai Comuni siano tali da garantire il raggiungimento degli obiettivi di misura.

2

Se si riscontrano delle incongruenze provvedono a sentire il comune per verificare puntualmente tali disallineamenti e apportare, ove possibile, le modifiche dei dati ritenuti non congruenti con gli obiettivi di misura.



QUANDO TERMINA LA VERIFICA DA PARTE DELLE AMMINISTRAZIONI TITOLARI?

La verifica di congruenza dei dati dei progetti **termina il 2 maggio 2024**,  entro tale data l'amministrazione titolare **deve produrre l'attestazione tramite ReGiS** che i cronoprogrammi relativi ai singoli interventi inseriti dai soggetti attuatori risultano in linea con il conseguimento dei traguardi e degli obiettivi previsti dal PNRR.

QUALE E' IL RUOLO DELLA RGS E DELLA PCM?

- ❖ L'IG PNRR e la PCM, d'intesa tra loro, **verificano i dati** inseriti e qualora, sulla base dei dati risultanti da ReGiS, siano rilevati dei disallineamenti ovvero delle incoerenze rispetto a quanto indicato nel cronoprogramma
- ❖ Richiedono i necessari chiarimenti all'amministrazione centrale, assegnando alla stessa un termine
- ❖ **non superiore a quindici giorni**, prorogabile una sola volta e **per non più di sette giorni**.



COSA ACCADE SE IL DISALLINEAMENTO RISULTA SANABILE?



Qualora il **soggetto attuatore** e l'**Amministrazione titolare** della misura dimostrino, anche mediante il **cronoprogramma** e la **documentazione** attestante lo stato di avanzamento risultanti dal ReGiS, la possibilità di **completare l'intervento** o il programma ad esso assegnato



entro i termini espressamente previsti dal PNRR, non si provvede alla riduzione o alla revoca dei contributi (come previsto dall'articolo 8, comma 5, del decreto-legge n. 77 del 2021) **né all'esercizio dei poteri sostitutivi.**

COSA ACCADE SE IL DISALLINEAMENTO NON RISULTA SANABILE?



Se successivamente ad un **supplemento istruttorio** e in caso di inutile decorso del termine ovvero qualora, anche all'esito dei chiarimenti forniti, il cronoprogramma inviato non risulti coerente con le risultanze del ReGiS, **la Struttura di missione PNRR**, sentito l'**Ispettorato generale per il PNRR**, richiede al Ministro per gli affari europei, il Sud, le politiche di coesione e il PNRR di **proporre al Consiglio dei ministri l'esercizio dei poteri sostitutivi** di cui all'articolo 12 del decreto-legge n. 77 del 2021.

DL PNRR n. 19 DEL 2024

ART. 34 (PIANI URBANI INTEGRATI)

Interviene su pochi punti relativi alle «coperture»:

- ❖ adegua ai nuovi stanziamenti PNRR l'articolo 21, comma 1, del DL n. 152 del 2021;
- ❖ integra le coperture necessarie alla piena attuazione degli investimenti con le risorse appositamente stanziare nel provvedimento in esame (articolo 1).

Contestualmente rivede l'Allegato 1 dell'articolo 21 del DL n. 152 del 2021 eliminando esclusivamente le annualità ma lasciando invariata assegnazione complessiva per ciascuna Città Metropolitana.

Unica novità è che le nuove risorse stanziare hanno copertura anche nell'annualità 2027 con possibilità, ferma restando la necessità di assicurare il target finale, di «prorogare» i termini finali per alcune opere ricomprese nei PUI.

NEW

Fonte: S.Caffù, A. Merola, MEF, marzo 2024



ALLEGATO 3

(Art. 34, comma 1, lettera b))

Sostituisce l'Allegato 1 al decreto-legge 6 novembre 2021, n. 152, convertito dalla legge 29 dicembre 2021, n. 233:

«Allegato 1 (art. 21, comma 3)

ENTE	Popolazione post censimento 1° gennaio 2020	Funzione Utilità CM	Median a IVSM (2018)	Funzione Utilità popolazione e mediana (quadrato)	Assegnazione TOTALE
CITTA' METROPOLITANA DI NAPOLI	3.034.410	1.742	111,3	21.578.808	351.207.758
CITTA' METROPOLITANA DI ROMA CAPITALE	4.253.314	2.062	99,2	20.294.907	330.311.511
CITTA' METROPOLITANA DI MILANO	3.265.327	1.807	97,1	17.037.340	277.292.703
CITTA' METROPOLITANA DI TORINO	2.230.946	1.494	98,1	14.374.162	233.947.918
CITTA' METROPOLITANA DI PALERMO	1.222.988	1.106	104,4	12.053.470	196.177.292
CITTA' METROPOLITANA DI CATANIA	1.072.634	1.036	104,9	11.396.638	185.486.966
CITTA' METROPOLITANA DI BARI	1.230.205	1.109	100,4	11.180.370	181.967.074
CITTA' METROPOLITANA DI FIRENZE	995.517	998	98,4	9.660.832	157.235.707
CITTA' METROPOLITANA DI BOLOGNA	1.021.501	1.011	97,8	9.667.120	157.338.045

CITTA' METROPOLITANA DI MESSINA	613.887	784	101,8	8.119.696	132.152.814
CITTA' METROPOLITANA DI GENOVA	826.194	909	97,7	8.676.212	141.210.434
CITTA' METROPOLITANA DI VENEZIA	848.829	921	96,5	8.579.554	139.637.277
CITTA' METROPOLITANA DI REGGIO CALABRIA	530.967	729	100,0	7.286.748	118.596.100
CITTA' METROPOLITANA DI CAGLIARI	422.840	650	97,8	6.219.647	101.228.402

TOTALE 2.703.790.000

GRAZIE PER L'ATTENZIONE